

ROMANIA
JUDETUL DOLJ
COMUNA DRANIC
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA NR. 34

***privind înființarea Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân al
Comunei Dranic, județul Dolj***

Consiliul local Dranic, județul Dolj, întrunit în ședința ordinară în data de 30.09.2025;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare la proiectul de hotărâre privind înființarea Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan si aprobarea delegarii acestuia catre Asociatia Salubris Dolj;
- Raportul de specialitate la proiectul de hotărâre privind înființarea Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan si aprobarea delegarii acestuia catre Asociatia Salubris Dolj;
- Referat de aprobare la proiectul de hotărâre privind mandatarea asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara Salubris Dolj sa atribuie contractul de delegare a serviciului de gestionare a cainilor fără stapan;
- Raport de specialitate la proiectul de hotărâre privind mandatarea asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara Salubris Dolj sa atribuie contractul de delegare a serviciului de gestionare a cainilor fără stapan ;
- Expunerea de motive nr. 2532/23.09.2025 intocmita de primarul comunei Dranic;
- Rapoartele de avizare ale Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al comunei Dranic;
- Prevederile art. 1, alin. (1) și art. 2, alin.(4) din Ordonanța de Urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată prin Legea nr. 22/2002, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 3 și art. 8 din Anexa la H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001;
- Prevederile Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Ordinului nr. 1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân emis de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Animalelor.
- În baza prevederilor art. 129 alin. (7), lit."s" din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ ;

În temeiul art. 196 alin. (1) lit. „a” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ; cu completările ulterioare

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. Se aproba infiintarea Serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan din comuna Dranic pe raza de competenta a unitatilor administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Salubris Dolj.

Art. 2 Se aproba Studiul de Oportunitate privind alegerea modalității de gestiune, prevăzut în **anexa nr. 1** care face parte integrantă din prezenta hotarare.

Art. 3. Se aproba gestiunea directa ca modalitate de atribuire a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan către operatorul regional S.C. Salubritate Craiova S.R.L.

Art. 4. Se aproba Regulamentul serviciului de gestionare a cainilor fara stapan pe raza de competenta a unitatilor administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Salubris Dolj, prevăzut în **anexa nr. 2**, care face parte integrantă din prezenta hotarare.

Art. 5. Se aproba Caietul de sarcini al serviciului de gestionare a cainilor fara stapan pe raza de competenta a unitatilor administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Salubris Dolj, prevăzut în **anexa nr. 3**, care face parte integrantă din prezenta hotarare.

Art. 6. Se aproba mandatărea Asociației de Dezvoltare Intercomunitara Salubris Dolj să atribuiască în numele și pe seama unităților administrativ teritoriale membre, **contractul de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a cainilor fara stapan** către operatorul regional S.C. Salubritate Craiova S.R.L., potrivit **anexei nr.4** la prezenta hotarare.

Art. 7. Se aproba durata de 5 ani a contractului de delegare a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan pe raza de competenta a unitatilor administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Salubris Dolj.

Art. 8. Se împuternicește domnul Calin Dragos Catalin, in calitate de Primar al comunei Dranic, judetul Dolj, sa semneze în numele și pe seama acestuia **Contractul de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a cainilor fara stapan** pentru comuna Dranic, judetul Dolj.

Art.9. Prezenta hotărâre va fi comunicată Asociației SALUBRIS DOLJ și operatorului regional SALUBRITATE CRAIOVA SRL.

Adoptata azi: 30.09.2025

PRESEDINTE DE SEDINTA
CONSILIER LOCAL
BARBU TOREL



CONTRASEMNEAZA
SECRETAR GENERAL,
DRAGU COSMIN

A

STUDIU DE OPORTUNITATE **privind alegerea modalității de gestiune a serviciului de utilitate publică privind gestionarea** **câinilor fără stăpân**

I. Aspecte generale

Serviciul de gestionare a cainilor fara stapan din municipiul Craiova este organizat prin grija și coordonarea administrației publice locale, urmărind în principal:

- a) estimarea populației canine fara stapan de pe domeniul public;
- b) individualizarea și înregistrarea câinilor fără stăpân capturați din Craiova;
- c) supravegherea habitatelor;
- d) controlul revendicarilor și adopțiilor;
- e) capturarea animalelor fără stăpân de pe domeniul public sau privat al unitatii administrativ teritoriale;
- f) aplicarea măsurilor necesare în vederea reducerii numărului de câini fără deținător, stoparea înmulțirii nedorite și necontrolate a câinilor de pe domeniul public sau privat, prevenirea abandonului și a pierderii câinilor;
- g) eutanasia câinilor fără stăpân cu boli cronice și incurabile constatate prin medici veterinari de liberă practică, conform legii în vigoare;
- h) programe de informare, educație și responsabilizare a cetățenilor.
- i) protecția și conservarea mediului natural;
- j) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Municipiul Craiova;
- Cetățenii: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, cetățeni ai municipiului Craiova;
- Agenții economici care își desfășoară activitatea în municipiului Craiova;
- Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în Municipiul Craiova;

II. Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- c) protecția cetățenilor, animalelor, apei, solului etc;
- d) protecția mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a municipiului Craiova
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

III. Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) organizează, conduce și coordonează modul în care se desfășoară activitatea de gestionare a cainilor fara stapan;
- b) asigură finanțarea, gestionarea și controlul activității de gestionare a cainilor fara stapan ;
- c) stabilește strategia de dezvoltare și funcționare a activității;
- d) adoptă hotărâri privitoare la activitatea de gestionare a cainilor fara stapan ;
- e) aprobă structura, nivelurile și ajustările prețurilor și ale tarifelor propuse de operator;
- f) la propunerea primarului, sancționează operatorul, în cazul în care acesta nu respectă indicatorii de performanță și parametrii de eficiență.

IV. Scopul studiului de oportunitate

Prezentul studiu de oportunitate urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește atribuirea directă a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Craiova.

Rezultatele studiului de oportunitate, a deciziei de atribuire a gestiunii serviciului public de gestionare al câinilor fără stăpân din municipiul Craiova trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin atribuire directă și să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) proiectul beneficiază de susținere financiară, menționând dacă este cazul, care este contribuția de la bugetul local al municipiului Craiova.

De aceea studiul de oportunitate a deciziei de atribuire directă trebuie să stabilească:

1. Realizarea proiectului în regim de atribuire directă va genera un raport cost-beneficiu pozitiv în comparație cu realizarea proiectului în regim de gestiune delegată;
2. A fost fundamentată accesibilitatea proiectului pentru autoritatea contractantă.

V. Beneficiile atribuirii directe

Prin realizarea unei proceduri de atribuire directă a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se vor putea obține:

- creșterea calității serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- cetățenii municipiului vor avea siguranța mai mare pe domeniul public nemaifiind practic agresați de câinii fără stăpân;
- se vor utiliza soluții moderne pentru capturarea câinilor fără stăpân

VI. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate în vederea delegării serviciului specializat de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- reclamații primite în cadrul serviciului;
- audiente la primar, viceprimar;
- articole din presa referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

Descrierea serviciului care va fi atribuit direct:

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân de pe domeniul public al municipiului Craiova este un serviciu de utilitate publică potrivit prevederilor art.2, lit. m din HG 1059/2013, cu modificările și completările ulterioare privind normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân din 11.12.2013.

Prin *câine fără stăpân* se înțelege orice câine crescut, adăpostit, ținut pe domeniul public, în locuri publice sau în spațiile adiacente acestora, în afara proprietății stăpânului sau deținătorului acestuia, necontrolat, nesupravegheat, liber, abandonat, inclusiv cei identificați prin microcipare sau alt mijloc alternativ de identificare, stabilit de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.

Gestionarea câinilor fără stăpân presupune următorul ciclu de operațiuni:

- a) capturarea câinilor prin metode specifice;
- b) transportul câinilor în adăpostul canin de la Breasta;
- c) examinarea clinică și înregistrarea câinilor în registre speciale (Anexa nr.1 la caietul de sarcini);
- d) adăpostirea, îngrijirea și hrănirea câinilor;
- e) deparazitare, vaccinarea antirabică, identificarea câinilor și/sau sterilizarea câinilor;
- f) revendicarea sau adopția câinilor;
- g) eutanasierea;

- h) neutralizarea cadavrelor conform legislației în vigoare;
- i) efectuarea dezinsecțiilor și dezinsecțiilor în adăpostul canin și în mijloacele de transport;
- j) completarea documentelor cerute de legislația în vigoare, precum și a proceselor verbale privind activitatea zilnică (Anexa nr.2 la caietul de sarcini);
- k) întocmirea lunară a situațiilor de plată.

Motivele care justifică atribuirea directă a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân

Motive de ordin legislativ

- OUG nr.155/2001, cu modificările și completările ulterioare, privind serviciul de gestionare a cainilor fara stapan
- HG 1059/2013, cu modificările și completările ulterioare privind Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fara stapan
- Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației aprobate prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119/2014
- Legea nr. 205 din 26 mai 2004 cu modificările și completările ulterioare, privind protecția animalelor, actualizată;
-
- Legea nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind serviciilor comunitare de utilități publice,

Motive de ordin economico-financiar

- a) Conform Caietului de sarcini, operatorul va avea obligația să transporte câinii la adăpostul public Breasta, adăpost realizat de Municipiul Craiova în anul 2013,
- b) Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, permitând municipiului Craiova să reducă costurile pentru această activitate.

Fundamentarea delegării gestiunii

Conform legislației specifice, gestionarea serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan se poate realiza în două forme:

A. ATRIBUIRE DIRECTĂ

Din analiza efectuată la nivelul municipiului Craiova și expusă în cuprinsul prezentului studiu precum și din experiența altor autorități publice locale, rezultă că funcționarea unui serviciu public de gestionare a cainilor fara stapan în varianta "gestiunii, directă" presupune crearea unui serviciu specializat în gestionarea cainilor fara stapan, fapt materializat prin H.C.L. nr. 259/2021

Costurile de funcționare ale unui asemenea serviciu public de interes local trebuie asigurate din bugetul local iar principalul beneficiar al serviciului este municipiul Craiova, dat fiind specificul acestui serviciu.

Avantajele atribuirii directe:

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Controlul nemijlocit al Municipiului Craiova asupra serviciului;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.
- Ritm alert de investiții, bazat exclusiv pe sumele puse la dispoziție de autoritatea publică locală.
- angajarea personalului calificat pentru serviciul de gestionare a câinilor fara stapan.
- asigurarea fondurilor necesare pentru asigurarea adăpostului, capturarea, transportul câinilor fara stapan și alte activități, precum și pentru asigurarea hranei acestora.

B. GESTIUNEA DELEGATĂ

Dezavantaje:

- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator, pe o durată mai mare de ani

- Consiliul Local municipiul Tulcea trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator, pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;
- Monopol pe termen lung atribuit operatorului
- dificultăți de ieșire din contract în caz de gestiune defectuoasă a serviciului, situație ce poate fi evitată prin clauze de reziliere unilaterale
- Apariția unui nou risc, acela de a compensa modificările unilaterale sau chiar de a rezilia delegarea de gestiune în caz de activitate defectuoasă a operatorului;

CONCLUZII ȘI PROPUNERI

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori, care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea normelor legale incidente. Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, coroborate cu prevederile legale cuprinse în legislația specifică, susținem și supunem aprobării consiliului local alegerea modalității atribuirii directe a contractului de delegare a serviciului de gestionare a cainilor fără stăpan, în conformitate cu prevederile art. 22, alin. 3 din legea nr. 51/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare, privind serviciile de utilitate publică.